

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LẠI THỊ THANH THẢO

**QUẢN LÝ ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN
BẰNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ CẨM PHẢ
TỈNH QUẢNG NINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2018

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LẠI THỊ THANH THẢO

**QUẢN LÝ ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN
BẰNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ CẨM PHẢ
TỈNH QUẢNG NINH**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn: PGS.TS TRẦN ĐÌNH TUẤN

THÁI NGUYÊN - 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn được thực hiện nghiêm túc và mọi số liệu trong này được trích dẫn có nguồn gốc rõ ràng.

Thái Nguyên, tháng 12 năm 2018

Tác giả luận văn

Lại Thị Thanh Thảo

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn đến Ban Giám hiệu, toàn thể các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã nhiệt tình giảng dạy, truyền đạt kiến thức trong suốt quá trình theo học tại trường và tạo điều kiện thuận lợi nhất trong thời gian học tập và nghiên cứu nhằm hoàn thành chương trình Cao học.

Với tình cảm trân trọng nhất, tôi xin bày tỏ sự cảm ơn chân thành, sâu sắc tới PGS. TS. Trần Đình Tuấn đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ trong quá trình thực hiện luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn các cơ quan nơi tôi công tác và nghiên cứu luận văn, cùng toàn thể các đồng nghiệp, gia đình bạn bè đã tạo điều kiện, cung cấp tài liệu cho tôi hoàn thành chương trình học của mình và góp phần thực hiện tốt hơn cho công tác thực tế sau này.

Xin trân trọng cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 12 năm 2018

Tác giả luận văn

Lại Thị Thanh Thảo

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC TỪ, CỤM TỪ VIẾT TẮT.....	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu đề tài.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Đóng góp của đề tài.....	3
5. Bố cục của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN BẰNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	4
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước.....	4
1.1.1. Một số khái niệm cơ bản.....	4
1.1.2. Phân loại đầu tư XD CB từ vốn NSNN.....	5
1.1.3. Vai trò của đầu tư xây dựng cơ bản từ vốn ngân sách nhà nước..	6
1.1.4. Khái niệm, đặc điểm và nguyên tắc của quản lý đầu tư XD CB từ vốn NSNN.....	8
1.1.5. Nội dung quản lý đầu tư XD CB bằng nguồn vốn NSNN.....	11
1.1.6. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý đầu tư XD CB từ vốn NSNN	15
1.2. Kinh nghiệm quản lý đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước.....	23
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước tại một số địa phương.....	23

1.2.2.	Bài học kinh nghiệm cho thành phố Cẩm Phả.....	25
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....		27
2.1.	Câu hỏi nghiên cứu	27
2.2.	Phương pháp nghiên cứu	27
2.2.1.	Phương pháp thu thập số liệu.....	27
2.2.2.	Phương pháp xử lý và tổng hợp số liệu	30
2.2.3.	Phương pháp phân tích thông tin	30
2.3.	Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	31
2.3.1.	Chỉ tiêu lập kế hoạch phân bổ vốn.....	31
2.3.2.	Chỉ tiêu thanh toán vốn đầu tư.....	31
2.3.3.	Chỉ tiêu quyết toán vốn đầu tư.....	32
2.3.4.	Chỉ tiêu phân tích về hoạt động giám sát, thanh tra.....	32
2.3.5.	Nhóm chỉ tiêu thể hiện kết quả của công tác quản lý đầu tư XDCB	33
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN BẰNG NGUỒN NSNN TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ CẨM PHẢ TỈNH QUẢNG NINH		34
3.1.	Khái quát về thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	34
3.1.1.	Điều kiện tự nhiên.....	34
3.1.2.	Điều kiện kinh tế.....	35
3.1.3.	Điều kiện xã hội	35
3.2.	Thực trạng quản lý đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước của TP Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2015-2017	36
3.2.1.	Quản lý công tác lập kế hoạch và phân bổ vốn NSNN	36
3.2.2.	Tổ chức thực hiện kế hoạch vốn đầu tư xây dựng cơ bản	41
3.2.3.	Hoạt động giám sát, thanh tra quản lý đầu tư XDCB bằng nguồn vốn NSNN.....	43

3.2.4.	Đánh giá thực hiện thanh, quyết toán đầu tư XDCB bằng nguồn vốn NSNN.....	49
3.3.	Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý đầu tư XDCB bằng nguồn vốn NSNN trên địa bàn Thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	52
3.3.1.	Chất lượng công tác quy hoạch, kế hoạch trong đầu tư XDCB .	53
3.3.2.	Chính sách.....	61
3.3.3.	Năng lực của đội ngũ cán bộ quản lý vốn.....	63
3.3.4.	Năng lực nhà thầu tư vấn và nhà thầu xây lắp.....	64
3.3.5.	Khái quát về hoạt động đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước của TP Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh, trong giai đoạn 2015-2017	65
3.4.	Đánh giá thực hiện quản lý đầu tư XDCB bằng nguồn vốn NSNN trên địa bàn Thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	72
3.4.1.	Kết quả đạt được	72
3.4.2.	Những hạn chế và nguyên nhân.....	75
Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NHẪM TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ ĐẦU TƯ XDCB BẰNG NGUỒN VỐN NSNN TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ CẨM PHẢ TỈNH QUẢNG NINH		
78		
4.1.	Quan điểm, phương hướng và mục tiêu quản lý đầu tư XDCB bằng nguồn vốn NSNN trên địa bàn Thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	78
4.1.1.	Quan điểm, định hướng	78
4.1.2.	Mục tiêu	79
4.2.	Một số giải pháp nhằm tăng cường quản lý đầu tư XDCB bằng nguồn vốn NSNN trên địa bàn Thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	80
4.2.1.	Tăng cường kiểm tra, thanh tra, dự toán, kiểm toán.....	80

4.2.2. Quản lý thi công xây dựng công trình, đảm bảo an toàn lao động.....	82
4.2.3. Nâng cao năng lực, chất lượng đội ngũ cán bộ.....	82
4.2.4. Quản lý công tác tư vấn khảo sát thiết kế.....	83
4.3. Kiến nghị.....	84
4.3.1. Đối với nhà nước.....	84
4.3.2. Đối với UBND tỉnh và các ngành chức năng của tỉnh Quảng Ninh	85
4.3.3. Đối với UBND thành phố và các ngành chức năng của thành phố Cẩm Phả	85
KẾT LUẬN	87
TÀI LIỆU THAM KHẢO	89
PHỤ LỤC	92

DANH MỤC TỪ, CỤM TỪ VIẾT TẮT

BQLDA	: Ban quản lý dự án
ĐTXD XDCB	: Đầu tư xây dựng
ĐTXDCB	: Đầu tư xây dựng cơ bản
GPMB	: Giải phóng mặt bằng
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KT - XH	: Kinh tế - xã hội
NSNN	: Ngân sách nhà nước
UBMTTQVN	: Ủy ban mặt trận tổ quốc Việt Nam
UBND	: Ủy ban nhân dân
VĐT	: Vốn đầu tư
XDCB	: Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1:	Ý nghĩa của điểm số bình quân.....	29
Bảng 3.1:	Tình hình dân số thành phố Cẩm Phả giai đoạn 2015-2017.....	36
Bảng 3.2:	Nguồn vốn dự kiến dành cho chi đầu tư phát triển kế hoạch đầu tư trung hạn TP Cẩm Phả giai đoạn 2016-2020.....	38
Bảng 3.3:	Nguồn vốn kế hoạch trung hạn cho phường, xã thuộc TP Cẩm Phả giai đoạn 2016-2020	39
Bảng 3.4:	Phương án phân bổ vốn đầu tư XDCB chi tiết cho TP Cẩm Phả giai đoạn 2016-2020.....	40
Bảng 3.5:	Phương án phân bổ vốn đầu tư XDCB chi tiết cho các phường, xã thuộc TP Cẩm Phả giai đoạn 2016-2020.....	41
Bảng 3.6:	Ý kiến cán bộ quản lý NSNN đánh giá Công tác nghiệm thu bàn giao công trình đưa vào sử dụng dự án ĐTXDCB bằng vốn NSNN.....	44
Bảng 3.7:	Ý kiến đơn vị thi công công trình XDCB đánh giá Công tác nghiệm thu bàn giao công trình đưa vào sử dụng dự án ĐTXDCB bằng vốn NSNN.....	44
Bảng 3.8:	Tình hình thanh tra, kiểm tra, giám sát công tác XDCB của TP Cẩm Phả giai đoạn 2015-2017	46
Bảng 3.9:	Ý kiến cán bộ quản lý NSNN đánh giá công tác thanh, quyết toán dự án đầu tư xây dựng XDCB bằng vốn NSNN trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	49
Bảng 3.10:	Ý kiến đơn vị thi công đánh giá công tác thanh, quyết toán đầu tư XDCB bằng nguồn vốn NSNN trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	49
Bảng 3.11:	Nguồn vốn đầu tư XDCB từ ngân sách Nhà nước của UBND TP Cẩm Phả giai đoạn 2015-2017	50